

**VERSLAG**

<b>Naam vergadering:</b>	Algemeen Bestuur Omgevingsdienst Groningen
<b>Datum vergadering:</b>	vrijdag 9 december 2022
<b>Tijd:</b>	09:30 – 11:00 uur
<b>Plaats:</b>	Gemeentehuis Midden-Groningen
<b>Aan:</b>	Algemeen Bestuur Omgevingsdienst Groningen

Aanwezig: Dhr. Prins (Gemeente Eemsdelta)  
Dhr. Engelkens (Gemeente Oldambt)  
Dhr. Kuin (Gemeente Pekela)  
Dhr. Borgesius (Gemeente Stadskanaal)  
Mw. Wijnja (Gemeente Groningen)  
Dhr. Nolles (Gemeente Het Hogeland)  
Dhr. Haze (Gemeente Westerkwartier)  
Dhr. Rijzebol (Provincie Groningen)  
Dhr. Wierenga (Gemeente Veendam)  
Dhr. Drenth (Gemeente Midden – Groningen)  
Mw. Baars (Directeur Omgevingsdienst Groningen)  
Dhr. Hassert (Manager Planning & Control Provincie Groningen)  
Mw. Busweiler (Directiesecretaris Omgevingsdienst Groningen)  
Mw. Hulst (Afdelingshoofd Bedrijfsvoering, Omgevingsdienst Groningen)

Afwezig met bericht: Dhr. Kuper (Gemeente Westerwolde)

**1. Opening, mededelingen en vaststellen agenda**

De voorzitter opent de vergadering. De agenda wordt vastgesteld.

Mw. Baars stelt voor om in het AB van 2 februari mw. Magdeleen Sturm uit te nodigen, programmadirecteur van het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel, en voor de AB-vergadering in maart dhr. Stef Strik van het ministerie van EZK voor het onderwerp Energiebesparing. Het AB stemt daarmee in.

Met betrekking tot de stand van zaken nieuwe werkwijze meldt mw. Baars dat de ODG over de voortgang zal rapporteren in de jaarrapportage. De jaarrapportage is ook geschikt om te delen met de gemeenteraden.

Met betrekking tot de CAO-onderhandelingen meldt mw. Baars dat inmiddels is ingestemd met de eenmalige uitkering aan medewerkers. De ODG verwacht deze te kunnen dekken, omdat er een klein positief resultaat wordt verwacht (dat is ontstaan na het opstellen van de Najaarsnota op basis van de eerste acht maanden).

Mw. Baars meldt dat op 8 december met het VTH-platform is gesproken over het toezicht op de eigen inrichtingen van opdrachtgevers. De huidige praktijk is dat het overleg om een overtreding op te lossen in sommige gevallen vrij lang duurt. Het AB is het ermee eens dat gemeentelijke inrichtingen niet anders behandeld dienen te worden dan gewone bedrijven, wat betekent dat er een gesprek plaatsvindt, de

gemeente een redelijke termijn krijgt om de overtreding op te lossen en dat als niet aan de termijn wordt voldaan wordt overgegaan tot handhaving.

## **2. Conceptverslag 7 oktober 2022**

Het verslag wordt vastgesteld.

Naar aanleiding van het verslag meldt dhr. Kuin dat de afspraak met het OM om de opvolging van door ODG–boa's aangedragen zaken te bespreken, in januari plaatsvindt.

## **3. Te behandelen stukken**

### *Algemeen*

#### *Businesscase Bouw*

Mw. Baars licht toe dat wat voorligt een voorgenomen besluit is, een noodzakelijke stap om het proces verder te brengen. Op dit moment zijn de betrokken partijen aan het kijken hoe het plaatsingsproces wordt vormgegeven. Daarna volgt een definitief besluit van het AB.

Met betrekking tot de bouwtaken voor de Brzo–opdrachtgevers is de ODG in gesprek met een overheidspartij die deze taken voor de ODG kan uitvoeren.

Dhr. Rijzebol stelt de vraag of verwacht wordt dat dit voor de Brzo–opdrachtgevers financieel neutraal kan worden georganiseerd. Mw. Baars bevestigt dat dit inderdaad de verwachting is.

Dhr. Kuin stelt een vraag naar aanleiding van de constatering in de stukken dat als gevolg van de keuze van de gemeente Midden–Groningen om de bouwtaken niet langer in te brengen, de ODG niet langer robuust is voor de uitvoering van deze taken. Deze constatering impliceert dat een aantal gemeenten dat de bouwtaken zelf uitvoert hiervoor ook niet robuust zou zijn. Mw. Baars licht toe dat de constatering samenhangt met de wijze waarop de ODG het werk heeft georganiseerd. Uitgaande van de wijze waarop de ODG het werk heeft georganiseerd is de taakuitvoering niet langer robuust als Midden–Groningen de bouwtaken niet langer inbrengt. Afgesproken wordt dat dit punt zal worden verduidelijkt in de stukken. De voorzitter concludeert dat het AB instemt met het voorgenomen besluit met de opmerkingen die zijn gemaakt.

### *Portefeuilleverdeling DB/AB*

Dhr. Prins geeft aan dat in de marge van een eerdere vergadering is afgesproken dat er een overleg zou plaatsvinden over de afstemming van de provincie met Het Hogeland en Eemsdelta ten aanzien van de complexe risicobedrijven. Dhr. Rijzebol geeft aan dat dit overleg begin 2023 zal worden ingepland met gedeputeerde Tjeerd van Dekken, als opdrachtgeversonderwerp.

Het AB stemt in met de voorgestelde portefeuilleverdeling.

### *Financiën*

#### *Secundaire arbeidsvoorwaarden en aantrekkelijk werkgeverschap*

Mw. Baars licht toe dat dit voorstel is voorbereid ten behoeve van de Kadernota. De vraag die voorligt is of de deelnemers over willen gaan tot het vergoeden van reiskosten woon–werkverkeer en zo ja, of ze dit per 2024 willen invoeren of al per 2023. We zien dat medewerkers meer kosten voor hun woon–werkverkeer maken dan wordt gedekt door de bestaande regeling (uitruil IKB). Medewerkers wonen verspreid in een groot gebied in de drie noordelijke provincies, en meerdere omgevingsdiensten hebben een dergelijke regeling.

Dhr. Kuin geeft aan liever niet van de gemeentelijke CAO te willen afwijken. Het risico is dat je elkaar als organisaties gaat beconcurreren.

Dhr. Engelkens geeft aan graag een overzicht te willen van de opties om de aantrekkelijkheid van de ODG als werkgever te vergroten, zodat het bestuur die opties kan afwegen.

Dhr. Wierenga geeft aan ook te denken aan een breder beeld van wat we kunnen doen om de aantrekkelijkheid van de ODG te vergroten. De portefeuillehouders arbeidsmarkt en langetermijnstrategie personeelsbeleid zouden hierover een gesprek kunnen voeren met de directeur.

Dhr. Nolles geeft aan het voorstel voor een regeling woon-werkverkeer te steunen maar zich ook te kunnen vinden in de gedachte om het vraagstuk breder te bekijken.

Mw. Wijnja sluit zich ook aan bij het voorstel om het vraagstuk breder te bekijken.

Dhr. Rijzebol geeft aan dat een voorstel met financiële consequenties voor 2023 geen optie is.

De voorzitter concludeert dat het AB nu geen besluit neemt ten aanzien van het voorgelegde voorstel, dat de heren Nolles en Wierenga worden gevraagd om het brede vraagstuk hoe de aantrekkelijkheid van de ODG als werkgever kan worden vergroot te bekijken, en dat eventuele voorstellen – indien deze tot kostenverhogingen leiden – tijdig worden ingediend.

#### *Najaarsnota*

Mw. Hulst licht toe dat de Najaarsnota de ontwikkelingen van de afgelopen acht maanden en de prognose tot het einde van het jaar bevat. In de Najaarsnota wordt een resultaat rond de nullijn verwacht, inmiddels verwachten we een beperkt positief resultaat. Uit dit resultaat kunnen de kosten worden gedekt voor de eenmalige uitkering die in de CAO-onderhandelingen is afgesproken. Ten aanzien van mogelijke bestemmingen van een positief resultaat heeft het AB eerder gesproken over de uitbreiding van de Boa-capaciteit en het aanvullen van de reserve.

Verschillende leden van het AB delen hun standpunt over de wenselijkheid van het al dan niet aanvullen van de reserve van de ODG. Afgesproken wordt dat er een notitie wordt voorbereid zodat het AB hierover een principebesluit kan nemen.

Dhr. Wierenga merkt op dat er in de Najaarsnota wordt gesproken over effectiever en efficiënter werken en over complexiteit, en stelt de vraag wat de financiële vertaling daarvan is. Mw. Baars licht toe dat effectiever en efficiënter werken betrekking heeft op de nieuwe werkwijze van de ODG, die inhoudt dat de dienst bepaalde werkzaamheden efficiënter doet en een aantal andere werkzaamheden niet uitvoert. Eerder is in het AB afgesproken dat we vooralsnog de kengetallen hier nog niet op gaan aanpassen. In de jaarrapportage zal verslag worden gedaan van de opbrengsten van de nieuwe werkwijze. Complexiteit vertaalt zich in dat de dienst een ander soort medewerkers nodig heeft, en in de kengetallen – met name in de kengetallen van de provincies die bevoegd gezag zijn voor de meest complexe bedrijven.

De voorzitter concludeert dat het AB de Najaarsnota vaststelt en dat er een vervolgesprek zal plaatsvinden over nut en noodzaak van het aanvullen van de reserve.

#### *Kadernota*

Mw. Baars licht toe dat in de annotatie bij het stuk staat vermeld dat er nog een uitsplitsing van de kosten per deelnemer zou volgen. In het controllersoverleg hebben de controllers echter het advies gegeven om dat niet te doen, omdat er nog veel onzekerheden zijn.

Voorstellen die in de Kadernota zijn meegenomen zijn het voorstel ten aanzien van de reiskosten, het voorstel voor uitbreiding van de boa-capaciteit en het voorstel voor ophoging van de collectieve taken. Het voorstel voor ophoging van de collectieve taken komt voort uit het gesprek over de krapte op de arbeidsmarkt. Onze opdrachtgevers hebben ons gevraagd om ernaar te streven om te blijven voldoen aan het beleid dat is vastgesteld. We hebben gekeken wat we kunnen doen om op termijn de productie weer te halen. We zien uit onze cijfers dat het inwerken en begeleiden van nieuwe collega's de afgelopen jaren een grotere tijdsinvestering vraagt dan begroot, wat ten koste gaat van onze productie. We verwachten dat

deze manier van werken – het zelf opleiden van personeel – blijvend zal zijn omdat de arbeidsmarkt veranderd is. Daarom is het voorstel gedaan om de collectieve taken op te hogen.

De leden van het AB delen hun standpunt met betrekking tot het voorstel om de collectieve taken structureel met €4 ton te verhogen. Meerdere leden van het AB geven de voorkeur voor een incidentele verhoging van het budget voor de collectieve taken, met een concreet plan voor de besteding van de middelen, en met een evaluatie die laat zien of de ophoging nodig is en oplevert wat beoogd was.

Dhr. Wierenga vraagt hoe het voorstel past in de financieringsstructuur van de ODG.

Mw. Baars licht toe dat de productie dit jaar lager ligt dan afgesproken, waarschijnlijk wordt gemiddeld 80% van de jaaropdracht gerealiseerd. De verklaring hiervoor is dat we vanwege de krapte op de arbeidsmarkt meer beroep moeten doen op inhuur, die duurder is dan vaste medewerkers, en dat we meer onervaren medewerkers hebben, die minder productie leveren. Er wordt dus voor hetzelfde geld minder productie geleverd. Hierin is de ODG overigens niet uniek.

De strategie is al enige tijd om te investeren in het zelf opleiden van geschikte medewerkers, omdat de vijver van ervaren mensen met precies de goede achtergrond erg klein is. En omdat het investeren in kennis en doorstroom binnen de eigen organisatie altijd belangrijk is gevonden door het AB.

De voorzitter concludeert:

- dat het AB instemt met het voorstel om de collectieve taken incidenteel met €4 ton op te hogen in de kadernota.
- dat het AB een nadere duiding krijgt van a) de cijfermatige analyse van de afgelopen jaren op dit punt en b) hoe de verhoogde bijdrage besteed gaat worden.
- dat het AB instemt met de Kadernota met inachtneming van de gemaakte opmerkingen.
- uitgezonderd van de instemming van het AB is ook de opmerking over de ophoging van de reserve, waarover het AB op een later moment nog een besluit zal nemen.

Mw. Wijnja stelt een vraag over de financiering van het projectplan legionella en of dit met de opdrachtgevers is besproken. Mw. Baars meent dat dit in het VTH-platform is besproken maar zegt toe dit nog even na te gaan.

#### *Omgevingswet*

##### *Consequenties uitstel Omgevingswet*

Dhr. Drenth licht toe dat als gevolg van het uitstel van de Omgevingswet de middelen die het AB voor de uitvoeringskosten ter beschikking heeft gesteld ook doorschuiven. In het voorstel zijn twee opties opgenomen. De voorgestelde optie is om een deel van het geld dat vrijvalt te gebruiken voor het tekort dat ontstaat op de overhead als gevolg van de businesscase bouw.

Het AB stemt in met dit voorstel.

#### *Landelijk*

##### *Specifieke uitkering Energietoezicht*

Dhr. Wierenga merkt op dat de Regionale Energiestrategie (RES) voor Veendam geen gevolgen heeft, dat de ODG daarom voor Veendam geen extra werkzaamheden hoeft te verrichten die samenhangen met de RES, en dat de gemeente Veendam daar ook niet voor wenst te betalen.

Het AB neemt kennis van de informatie.

##### *Specifieke uitkering Interbestuurlijk Programma*

Het AB neemt kennis van de informatie.

*Opvolging Cie van Aartsen*

Mw. Baars licht toe dat de Minister het overzicht van de mandaten aan de Tweede Kamer zal aanbieden. In het overleg met de drie gezamenlijke DB's van de drie noordelijke omgevingsdiensten bleek dat de ODG de enige omgevingsdienst in het Noorden is die adviesgemeenten heeft. Het is goed mogelijk dat dit landelijk zal opvallen.

Dhr Prins bevestigt dat een collegevoorstel hierover wordt voorbereid. Dhr. Engelkens geeft aan dat in de gemeente Oldambt intern zal worden gesproken over het mandaat. Dhr. Kuin geeft aan dat de gemeente Pekela adviesgemeente wenst te blijven.

**4. Rondvraag**

Er zijn geen punten voor de rondvraag. Mw. Baars dankt de AB-leden voor de samenwerking in het afgelopen jaar. De voorzitter sluit de vergadering.

---

De voorzitter,

De secretaris,